

Parlamentul României

SENAT

Comisia pentru buget,
finante, activitate bancara
si piata de capital

Nr.XXII/ 958 /07.06.2006

CAMERA DEPUTATILOR

Comisia pentru buget,
finante si banci

Nr.22/430/06.06.2006

**BIROURILE PERMANENTE
ALE
CELOR DOUA CAMERE ALE PARLAMENTULUI**

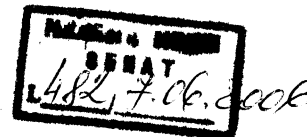
Va inaintam, alaturat, raportul comun la proiectul de lege pentru aprobarea contului general anual de executie a bugetului de stat, a contului de executie al bugetului fondului national unic de asigurari sociale de sanatate si a contului general al datoriei publice aferente anului 2004. Comisiile au analizat proiectul de lege, precum si Raportul public pe anul 2004 al Curtii de Conturi.

Presedinte,

Varujan Vosganian

Presedinte,

Minai Nicolae Tanasescu



SENAT

Comisia pentru buget,
finante, activitate bancara
si piata de capital

Nr.XXII/ 958 /07.06.2006

CAMERA DEPUTATILOR

Comisia pentru buget,
finante si banci

Nr.22/430/06.06. 2006

R A P O R T C O M U N

la

**proiectul de lege pentru aprobarea contului general anual de executie a
bugetului de stat, a contului de executie al bugetului fondului national unic
de asigurari sociale de sanatate si a contului general al datoriei publice
afereente anului 2004**

Comisia pentru buget, finante, activitate bancara si piata de capital a Senatului si Comisia pentru buget, finante si banci a Camerei Deputatilor, prin adresele L482/2006 si PL X 388/2006 au fost sesizate pentru dezbateri in fond si intocmirea raportului comun la proiectul de lege pentru aprobarea contului general anual de executie a bugetului de stat, a contului de executie al bugetului fondului national unic de asigurari sociale de sanatate si a contului general al datoriei publice aferente anului 2004.

Mentionam ca acesta a fost refacut conform constatarilor si recomandarilor din Raportul public pe anul 2004 al Curtii de Conturi a Romaniei.

Analizand proiectul de lege, precum si Raportul public al Curtii de Conturi, Comisiile au retinut urmatoarele:

A. Contul general de executie a bugetului de stat pe anul 2004

Elaborarea contului general anual de executie a bugetului de stat s-a facut in conformitate cu prevederile art.56 si art.57 din Legea nr.500/2002 privind finantele publice, pe baza situatiilor financiare prezentate de ordonatorii principali de credite, a conturilor privind executia de casa a bugetului de stat si a bugetului fondului national unic de asigurari sociale de sanatate.

Contul general anual de executie a bugetului de stat a fost intocmit in structura aprobata prin Legea bugetului de stat pe anul 2004, nr.507/2003, asa cum a fost modificata prin ordonantele de rectificare a bugetului de stat pe anul 2004.

Din executia bugetului de stat pe anul 2004 a rezultat un deficit de 18781,0 miliarde lei, mai mic cu 12185,5 miliarde lei fata de cel prevazut, si care reprezinta 0,8% din produsul intern brut, fata de 2,6% cat a fost prevazut initial. La cheltuieli s-a inregistrat o economie de 3307,2 miliarde lei, iar la venituri un plus de 8878,4 miliarde lei, fata de nivelurile programate ale acestor indicatori in anul 2004.

Sintetic, executia bugetara pe anul 2004 se prezinta astfel:

miliarde lei

Indicatori	Prevederi bugetare definitive	Realizari	Diferente	Grad de realizare %
0	1	2	3 = 2 - 1	4 = 2:1
Venituri	313.075,2	321.953,6	8.878,4	102,8
Cheltuieli	344.041,8	340.734,6	3.307,2	99,0
Deficit	30.966,6	18.781,0	12.185,6	60,6

I. Executia veniturilor bugetului de stat

Veniturile bugetului de stat, compuse din impozite directe si indirecte, donatii, sponsorizari, venituri din capital si incasari din rambursarea imprumuturilor acordate, insumeaza 321.953,6 miliarde lei, exclusiv cotele si sumele defalcate din impozitul pe venit (66.336,7 miliarde lei) si sumele defalcate din TVA (52.739,9 miliarde lei), si prezinta un grad de realizare de 102,8% fata de nivelul prevazut in buget. Plusul de venituri care insumeaza 8878,4 miliarde lei s-a realizat in exclusivitate pe seama veniturilor curente, din care cele fiscale au inregistrat o crestere fata de nivelul prevazut cu 9.866,0 miliarde lei, in timp ce veniturile nefiscale au inregistrat o scadere fata de prevederi cu 783,2 miliarde lei.. Cresterea inregistrata la nivelul veniturilor fiscale s-a realizat atat la impozitele directe (+5988,7 miliarde lei), crestere datorata in principal impozitului pe profit si impozitului pe salarii si venit, cat si la impozitele indirecte (+3877,3 miliarde lei) unde s-au inregistrat cresteri la TVA, accize si taxe vamale.

II. Executia cheltuielilor bugetului de stat

Cheltuielile bugetului de stat pe anul 2004 au fost in suma de 340.734,6 miliarde lei, cu o pondere de 14,3% in produsul intern brut. Acestea reprezinta 99% fata de prevederile definitive, ceea ce inseamna o economie de 3307,2 miliarde lei.

Analizand cheltuielile in structura economica a acestora se remarca fata de prevederile definitive o scadere pe total cu 1%. In structura, situatia se prezinta astfel:

Denumire indicatori	Credite bugetare definitive	Plati efectuate	Economii %
Total cheltuieli, din care:	344.041,8	340.734,6	1,0
- Cheltuieli de personal	55.757,0	55420,0	0,6
- Cheltuieli materiale si servicii	45.472,5	45290,5	0,4

- Subventii	29.461,4	29417,4	0,1
- Prime	1783,9	1783,9	-
- Transferuri	125.377,7	124.330,8	0,8
- Dobanzi	26.967,8	26.171,7	3,0
- Rezerve	71,2	-	-
- Cheltuieli de capital	28.442,4	28.212,4	0,8
- Imprumuturi acordate	102,2	75,6	26,0
- Rambursari de credite, plati de dobanzi si comisioane la credite	30.605,7	30.032,4	1,9

Fata de creditele definitive, s-au inregistrat diminuari ale cheltuielilor la urmatoarele structuri:

- autoritati publice – s-a inregistrat o scadere a cheltuielilor cu 1,9%, in aceasta categorie fiind incluse cheltuielile pentru autoritati executive, autoritati judecatoresti, autoritati legislative;
- aparare nationala – scaderea este de 0,1%; cheltuielile au fost efectuate pentru finantarea actiunii privind apararea nationala si operatiuni de mentinere a pacii, actiuni de integrare euro-atlantica si pentru constituirea fortei de reactie rapida, plati compensatorii si parteneriat pentru pace;
- ordine publica si siguranta nationala - cheltuielile sunt mai mici cu 0,3%; suma alocata a fost cheluita pentru politie, siguranta nationala, jandarmerie, penitenciare, paza si supravegherea frontierei, protectie si paza contra incendiilor;
- invatamant – cheltuielile au scazut cu 0,6%; alocatia a fost utilizata in cea mai mare parte pentru finantarea invatamantului superior, iar diferenta s-a utilizat pentru servicii publice descentralizate, invatamant liceal, internate, camine si cantine pentru elevi si studenti, invatamant primar si gimnazial;
- sanatate – scaderea este de 0,9%; utilizarea sumei s-a facut in principal pentru alte institutii si actiuni sanitare – 52,4%, servicii publice descentralizate – 30,2%, spitale - 11,3%, precum si pentru centre de transfuzii sanguine si crese;

- cultura, religie si actiuni privind activitatile sportive si tineret – s-a inregistrat o scadere de 0,8%; din suma alocata, 24,3% a avut ca destinatie activitatea sportiva, 15,5% cultele religioase, 7,2% teatre si institutii profesionale de spectacole si concerte, 6,5% pentru consolidarea si restaurarea monumentelor istorice, iar diferenta pentru muzee, administratia centrala si activitatea de tineret;
- asistenta sociala, alocatii, pensii, ajutoare si indemnizatii – nivelul cheltuielilor s-a diminuat cu 0,6%; cele mai importante cheltuieli s-au efectuat cu alocatia de stat pentru copii (25,0%), pentru pensii, ajutoare, indemnizatii si sporuri I.O.V.R., veterani de razboi (23,2%), pensii militari (22,7%), iar diferenta pentru ajutoare speciale, alocatia pentru familiile cu copii si alte actiuni privind asistenta sociala;
- servicii si dezvoltare publica si locuinte – in scadere fata de nivelul prevazut cu 1,2%; 60,6% din total s-a alocat pentru locuinte, iar diferenta pentru alte actiuni privind dezvoltarea publica si locuinte;
- mediu si ape – s-a inregistrat o diminuare de 0,5%; pentru dezvoltare surse de apa, acumulari si amenajari hidrotehnice s-a utilizat 69,9% din suma, iar restul pentru supraveghere si protectie mediu, reducerea si controlul poluarii, administratie centrala si alte cheltuieli;
- industrie – cheltuielile au scazut cu 1,7%; suma a fost cheltuita in principal pentru dezvoltarea sistemului energetic (29,3%), resurse minerale altele decat combustibili (24,3%), combustibili minerali solizi si alte cheltuieli din domeniu;
- agricultura si silvicultura – cheltuielile sunt mai mici cu 0,2%; 57,8% din totalul sumei alocate a avut ca destinatie finantarea programelor pentru sprijinirea producatorilor agricoli, iar diferenta pentru servicii publice descentralizate, imbunatatiri funciare, irigatii, desecari si combatere a eroziunii solului, combatere daunatori si boli in sectorul vegetal, silvicultura si despagubiri in caz de calamitati naturale;

- transporturi si comunicatii – scaderea este de 0,6%: alocatia a fost utilizata cu prioritate pentru drumuri si poduri (42%), transport feroviar (33,7%), apoi pentru transport in comun, aviatie civila, navigatie civila;
- cercetare stiintifica – cheltuielile sunt mai mici cu 0,3%; din totalul sumei alocate 72,6% a avut ca orientare cercetarea aplicativa si experimentală, urmata de cercetarea fundamentala si alte actiuni pentru cercetare stiintifica;
- transferuri din bugetul de stat – au scazut cu 0,4%; din suma totala 96,2% reprezinta transferuri catre bugetul asigurarilor sociale de stat, 3,3% reprezinta transferuri catre bugetele locale pentru investitii finantate partial din imprumuturi externe si 0,5% transferuri catre bugetele locale din fondul de interventie;
- imprumuturi acordate – au scazut cu 0,1%; din totalul acestora 99% s-a utilizat pentru finalizarea unor obiective aprobate prin conventii bilaterale si acorduri interguvernamentale;
- dobanzi aferente datoriei publice si alte cheltuieli – sunt mai mici cu 3%; in totalul acestora, 41,9% reprezinta dobanzi aferente datoriei publice interne, 34,6% dobanzi, comisioane si alte costuri aferente datoriei publice externe, 22,9% diferente de curs valutar aferente datoriei publice externe, 0,6% cheltuieli ocazionate de emisiunea si plasarea titlurilor de stat si de riscul garantiilor de stat si diferente de curs valutar aferente datoriei publice interne;
- fonduri de rezerva:
 1. fondul de rezerva bugetara la dispozitia Guvernului – s-a constituit in suma de 351,1 miliarde lei, pe parcursul executiei bugetare s-a majorat cu 26.053,9 miliarde lei, s-au efectuat cheltuieli insumand 26.333,8 miliarde lei, iar la sfarsitul anului a ramas neutilizata suma de 71,2 miliarde lei.
 2. fondul de interventie la dispozitia Guvernului - s-a constituit in suma de 100 miliarde lei, a fost suplimentat in cursul anului cu suma de 86,2 miliarde lei si a fost utilizat in intregime.

Principalele constatari rezultate in urma verificarilor efectuate de Curtea de Conturi asupra conturilor anuale de executie si a bilanturilor contabile la ordonatorii de credite ai bugetului de stat

In anul 2004, Curtea de Conturi a efectuat verificari la toti cei 47 ordonatori principali de credite, la 150 ordonatori secundari din totalul de 166 si la 919 ordonatori tertiar din totalul de 2509, reprezentand 71,2% din creditele aprobate prin bugetul de stat si 70,8% din platile efectuate. Din totalul ordonatorilor de credite verificati (1116) s-a acordat descarcare de gestiune pentru 787 dintre acestia, respectiv 70,5% din numarul acestora. Descarcarea de gestiune a fost dispusa in cazurile in care nu s-au constatat nereguli in activitatea financiar contabila si in cazurile de recuperare a prejudiciilor.

Ca rezultat al verificarilor efectuate, Curtea de Conturi a constatat urmatoarele:

- 382 cazuri - obligatii de plata neevidentiate, neincasate si nevirate la buget, in suma totala de 26 miliarde lei, pentru care au fost calculate majorari de intarziere in suma de 2,9 miliarde lei; din suma totala au fost recuperate 4,2 miliarde lei;
- 419 cazuri - plati nelegale in suma de 425,2 miliarde lei, inclusiv foloase nerealizate de 29,3 miliarde lei; din acestea au fost recuperate 35,7 miliarde lei;
- pe domenii de activitate, cele mai multe cazuri au fost constatate in domeniul invatamantului si cercetarii - 116 cazuri, sanatate - 71 cazuri, actiuni economice, servicii publice,, mediu si locuinte – 68 cazuri;
- sub aspectul sumelor constatate, ponderea cea mai mare, aprox.83% se regaseste la actiuni economice, servicii publice, mediu si locuinte, 7% la invatamant si cercetare, 3,2% la sanatate;

- urmărind structura clasificăției bugetare, cele mai multe plăți nelegale s-au constatat la cheltuieli de capital – 81%. cheltuieli materiale și servicii – 8,45% și subvenții - 6%;
- nerespectarea sau aplicarea incorectă a legii, în ceea ce privește reevaluarea activelor fixe corporale, ceea ce a condus la denaturarea valorii patrimoniului gestionat de 64 instituții publice, cu valoarea de 1297 miliarde lei;
- neefectuarea inventarierii patrimoniului sau efectuarea acestei operațiuni fără respectarea prevederilor legale, ceea ce a condus la denaturarea datelor din situațiile financiare anuale la un număr de 102 instituții publice, cu suma de 27,2 miliarde lei;
- neevidențierea integrală și în conformitate cu prevederile legale, în evidențele contabile, a unor elemente patrimoniale, care au denaturat datele din situațiile financiare cu 36,1 miliarde lei.

B. Execuția bugetului Fondului Național Unic de Asigurări sociale de Sănătate pe anul 2004

Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate s-a constituit în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.150/2002 privind organizarea și funcționarea sistemului de asigurări sociale de sănătate, cu modificările și completările ulterioare. Cheltuielile efectuate pe parcursul anului sunt cu 1920,8 miliarde lei mai mari decât veniturile încasate, deficitul astfel rezultat fiind acoperit din excedentul anilor precedenți. Din veniturile colectate s-a constituit și fondul de rezervă al Casei Naționale de Asigurări de Sănătate în suma de 681,4 miliarde lei.

Sintetic, situatia acestui fond se prezinta astfel:

miliarde lei

Denumire indicatori	Prevederi definitive	Realizari	%
Venituri	67.668,8	68.774,4	101,6
Cheltuieli	70.072,3	70.013,8	99,9
Fond de rezerva	634,8	681,4	107,3
Deficit	3.038,3	1920,8	63,2

Veniturile incasate in anul 2004 s-au constituit in proportie de 47,2% din contributia persoanelor juridice sau fizice care angajeaza personal salariat, 46,3% din contributia datorata de persoanele asigurate care au calitatea de angajat si 1,8% din venituri incasate in urma valorificarii creantelor de catre AVAS. Cheltuielile efectuate au avut ca destinatie asigurarea serviciilor medicale spitalicesti - 46,3%, a medicamentelor cu si fara contributie personala in tratamentul ambulatoriu - 16,3%, a medicamentelor si materialelor specifice utilizate in spital si ambulatoriu pentru unele boli cronice si specialitati clinice pe baza de programe - 10,8%, a medicamentelor utilizate in tratamentul in spital - 9,1%, precum si pentru asistenta medicala primara si asistenta medicala ambulatorie pentru specialitati paraclinice.

Din datele prezentate in Raportul public, rezulta ca in anul 2004, Curtea de Conturi a verificat 45 de ordonatori din domeniu (Casa Nationala pentru Asigurari de Sanatate si 44 Case de Asigurari de Sanatate teritoriale) si a acordat descarcare de gestiune numai pentru 19 ordonatori secundari. De asemenea a verificat 122 spitale publice si a acordat descarcare de gestiune pentru 86 de spitale. In raport se mai arata ca:

- incepand cu data de 1 ianuarie 2004, in conformitate cu prevederile Ordonantei Guvernului nr.86/2003 privind unele reglementari in domeniul financiar, aprobata prin Legea nr.609/2003, cu modificarile si completarile ulterioare, activitatea privind declararea si colectarea creantelor bugetare reprezentand contributi de asigurari sociale de sanatate, se realizeaza de Ministerul Finantelor Publice prin unitatile fiscale teritoriale. Din verificarile efectuate atat la casele de asigurari de sanatate teritoriale cat si la unitatile fiscale teritoriale ale Ministerului Finantelor Publice, s-a constatat neurmarirea, in vederea incasarii, a contributiilor datorate Fondului National Unic de Asigurari Sociale de Sanatate, in suma de 3015,2 miliarde lei plus majorarile si penalitatile aferente in suma de 10,5 miliarde lei, ca urmare a constituirii bazei de date de catre unitatile fiscale pe baza declaratiilor si nu prin preluarea debitelor existente in evidenta caselor de asigurari de sanatate teritoriale;
- in cadrul verificarilor cu privire la modul de efectuare a cheltuielilor s-au constatat fapte generatoare de prejudicii in suma totala de 29,6 miliarde lei, din care valoarea pagubelor 28,4 miliarde lei si 1,2 miliarde lei foloase nerealizate; in timpul controlului a fost recuperata suma de 25,3 miliarde lei; la cheltuieli pentru servicii medicale si medicamente s-au constatat prejudicii in suma totala de 28,4 miliarde lei, localizate la un numar de 13 case de asigurari teritoriale si 35 spitale publice, din care in timpul controlului s-a recuperat suma de 24,2 miliarde lei; la casele de asigurari de sanatate teritoriale s-au consemnat prejudicii in suma totala de 17,4 miliarde lei provenite din plati efectuate peste baremurile legale, din decontarea nelegala a unor servicii medicale, din plati efectuate pe baza de documente care nu intrunesc calitatea de act justificativ, precum si din decontarea unor facturi la o valoare mai mare determinata de aplicarea eronata a cursului leu/euro; la spitale s-au constatat prejudicii de 9,9 miliarde lei reprezentand plati nelegale, avansuri acordate si nejustificate, plati fara documente justificative;

- din verificarea modului de gestionare a patrimoniului s-au constatat abateri financiar – contabile care au condus la denaturarea datelor raportate prin situatiile financiare de catre institutiile din sistemul de asigurari sociale de sanatate si spitale publice, in suma de 14,4 miliarde lei la Casa Nationala de Asigurari de Sanatate si 370,6 miliarde lei la spitale.

Cu privire la deficitul realizat, in Raportul public se mentioneaza ca acesta nu a fost influentat de disponibilitatile existente in sold la 31 decembrie 2003 si de fondul pentru finantarea sistemului informatic unic integrat, care trebuia constituit in cota de 1,5% din veniturile colectate; deficitul raportat a fost acoperit din veniturile anilor precedenti, fara a se reflecta ca fiind o operatiune a exercitiului bugetar 2004;

Referitor la aceasta problema, potrivit principiilor din Legea finantelor publice nr.500/2002, disponibilitățile înregistrate în anii precedenți de către un buget nu trebuie să fie considerate ca venituri ale bugetului anului următor, iar „Sumele necesare Sistemului informatic unic integrat al asigurărilor sociale de sănătate din România se suportă din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, de la capitolul "Cheltuieli de administrare a fondului" (dispozițiile HG nr. 2110/2004 art. 2 alin. (4)). Astfel, anual în bugetul Casei Naționale de Asigurări de Sănătate la Capitolul „Cheltuieli de administrare a fondului” urmează a fi prevăzute sume cu această destinație.

Ca rezultat al controlului, Curtea de Conturi a identificat venituri suplimentare in suma totala de 3025,7 miliarde lei si prejudicii materiale in suma totala de 29,6 miliarde lei, din care in timpul controlului a fost recuperata suma de 25,2 miliarde lei.

Pentru remedierea tuturor neregulilor financiar – contabile constatate si consemnate in actele de control ale Curtii de Conturi, s-au dispus masurile corespunzatoare, in conditiile legii.

**C. Contul general al datoriei publice a statului la data de 31
decembrie 2004**

Soldul datoriei publice a statului la 31 decembrie 2004, in conformitate cu prevederile Legii datoriei publice nr.81/1999 a fost de **551.473,5 miliarde lei** si se compune din:

	miliarde lei	milioane USD
1. Datoria publica interna	144.113,9	4958,0
din care:		
1.1. contractata direct de stat	121.516,8	4.180,6
1.2. garantata de stat	22.597,1	777,4
2. Datoria publica externa	407.359,5	14.014,5
din care:		
2.1. contractata direct de stat	252.466,7	8.685,7
2.2. garantata de stat	154.892,8	5.328,8

1. Datoria publica interna

1.1. Datoria publica interna directa a statului la 31 decembrie 2004

cuprinde:

- certificate de trezorerie in suma de 60.275,9 miliarde lei;
- obligatiuni de stat in lei si valuta in suma de 24.142,2 miliarde lei;
- imprumuturi din contul general al trezoreriei statului pentru finantarea temporara a datoriei publice interne in suma de 36.294,5 miliarde lei;
- imprumuturi aprobate pe baza de legi speciale in suma de 804,2 miliarde lei.

1.2. Datoria publica interna garantata include:

- garantii pentru creditele interne contractate in lei in suma de 2010,5 miliarde lei, care include garantia acordata in baza HG 711/2004 privind garantarea unor credite interne necesare desfasurarii Masurii 2.1

„Dezvoltarea si imbunatatirea infrastructurii rurale” a Programului SAPARD, cu cea mai mare pondere – 95,88%, garantia pentru imprumutul contractat de S.C. Leoser S.A. pentru achizitionarea de geamuri in vederea inlaturarii unor calamitati (1,8%), garantia pentru imprumuturile contractate de Serviciul Roman de Informatii prin Logistic Import pentru proiecte tehnico-economice si achizitionarea de echipamente si produse software, respectiv pentru imprumutul contractat pentru lucrari de reamenajare spatii aferente (0,7%), iar diferenta este reprezentata de garantiile pentru creditele contractate in anii anteriori de societatile comerciale din sectorul agricol;

- garantii acordate pentru credite interne contractate in valuta in suma de 395,3 miliarde lei, in care sunt incluse creditele contractate de Societatea Comerciala „Compania Nationala de Transporturi Aeriene Romane – Tarom – S.A. (61%), imprumutul contractat de Romavia R.A. (20,5%) si imprumutul contractat de Societatea Comerciala „Sicomed S.A. (18,36%);
- garantii interne acordate in baza unor legi speciale, in valoare de 20.191,3 miliarde lei, care provin in exclusivitate din sectorul bancar si reprezinta pe de o parte litigii aflate pe rolul instantelor judecatoresti si angajamente extrabilantiere, garantate in favoarea Bancii Comerciale Romane S.A. si pe de alta parte angajamente extrabilantiere rezultate in procesul de privatizare al Bancii Agricole S.A. si garantate in favoarea Raiffeisen Bank.

2. Datoria publica externa

Soldul datoriei publice externe a statului la 31 decembrie 2004, in conformitate cu prevederile Legii datoriei publice nr.81/1999 a fost de 14.014,5 milioane dolari SUA care in echivalent reprezinta 407.359,5 miliarde lei la cursul de la 31 decembrie 2004.

Cresterea anuala a datoriei se face pe baza unor criterii riguroase privind contractarea de credite externe care sa tina seama de capacitatea tarii de a-i asigura serviciul, respectiv capacitatea de a rambursa ratele de capital, precum si dobanzile si comisioanele aferente, scop in care, pentru anul 2004, prin

Ordonanta Guvernului nr.13/2004 aprobata prin Legea nr.109/2004 a fost aprobat un plafon de indatorare publica externa de 3.5 miliarde dolari SUA.

2.1. Datoria publica externa contractata direct de stat

prezinta urmatoarea structura:

- imprumuturi externe contractate in numele statului de Banca Nationala a Romaniei si gestionate de aceasta, in suma de 443,0 milioane dolari SUA, echivalentul a 12.877,3 miliarde lei;
- imprumuturi externe contractate de stat prin Ministerul Finantelor Publice si derulate prin Trezoreria centrala a statului, in suma de 5055,5 milioane dolari SUA, echivalentul a 146949,4 miliarde lei;
- alte imprumuturi externe contractate de stat, in suma de 3187,1 milioane dolari SUA, echivalentul a 92640,0 miliarde lei.

Creditele externe contractate direct de stat in cursul anului 2004 au avut ca destinatii eliminarea efectelor inundatiilor, construirea de sali de sport, modernizarea infrastructurii educationale, realizarea proiectului „Economia bazata pe cunoastere”, diminuarea riscurilor in cazul producerii calamitatilor naturale si realizarea reformei sistemului de irigatii.

2.2 Datoria publica externa garantata de stat cuprinde:

- credite externe garantate de stat, in suma de 5328,8 milioane dolari SUA, echivalentul a 154892,8 miliarde lei, destinate sectorului de transporturi si lucrari publice, sectorului energetic, protectiei mediului, sanatatii, apararii nationale, ordinii publice si sigurantei nationale, securizarea frontierei, utilitati publice si mediu, precum si pentru importul de combustibili energetici.

In cursul anului 2004 au existat mai multe cazuri de neachitare a obligatiilor de plata la extern de catre beneficiarii de credite, pentru care Ministerul Finantelor Publice, in calitate de garant, a onorat la extern obligatiile asumate prin scrisorile de garantie emise, in suma de 5958,1 miliarde lei. Este cazul mai multor societati comerciale din domeniile energetic, transporturi, chimie,

siderurgie, metalurgie, industrie de aparare, constructii de masini: SN Nuclearelectrica, SC Contransimex Bucuresti, SNIF Bucuresti, SC Chimcomplex SA Onesti, CS Resita, CS Sidex Galati, SC Azochim Piatra Neamt, CFR – Calatori, Termoelectrica, CN Huila Petrosani si altele.

In baza Ordonantei Guvernului nr.29/2002 privind instituirea unor masuri pentru recuperarea creantelor statului si diminuarea datoriei publice, adoptata prin Legea nr.324/2002, Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Statului a preluat spre valorificare creantele statului rezultate din platile efectuate la extern de catre Ministerul Finantelor Publice in contul garantiilor emise de stat pentru imprumuturi externe acordate agentilor economici – societati comerciale.

In anul 2004, s-a recuperat de la beneficiarii de garantii externe, in contul carora au fost efectuate plati la extern, suma de 8031,7 miliarde lei din care:

- recuperari prin Ministerul Finantelor Publice –7424,5 miliarde lei;
- incasari de la AVAS – 607,2 miliarde lei.

In Raportul Public al Curtii de Conturi, se arata ca in urma verificarilor efectuate cu privire la contractarea si administrarea datoriei publice, au rezultat in principal urmatoarele:

- datoria publica este definita in doua moduri diferite in Legea nr.81/1999 si in Normele metodologice de aplicare a Legii nr.81/1999, in sensul ca normele includ in sfera datoriei publice a Romaniei si datoria publica interna si externa angajata de autoritatile administratiei publice locale;
- s-au constatat unele inexactitati in preluarea soldului si rulajului datoriei publice interne directe;
- in contul de executie a datoriei publice externe contractate direct de stat pe anul 2004 nu a fost raportat imprumutul acordat Romaniei de catre Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei (B.C.D.E.) in vederea finantarii „Proiectului pentru prevenirea catastrofelor naturale generate de inundatii si poluarea aerului”;
- raportari eronate a valutei soldurilor finale in cazul a doua credite externe garantate de stat;

- au fost cuprinse in situatia garantiilor guvernamentale externe, scrisori de garantie cu termen de valabilitate expirat, care insa prezinta sold nerambursat.

Contul general al datoriei publice a fost modificat corespunzator constatarilor si recomandarilor din Raportul Curtii de Conturi, astfel incat proiectul de lege supus dezbaterii reflecta aceste modificari.

3. Datoria publica locala

3.1 Datoria publica locala interna

Soldul datoriei publice locale interne contractata direct de autoritatile administratiei publice locale, raportata la Ministerul Finantelor Publice, provine din imprumuturi directe si obligatiuni emise si este in suma de 3410,1 miliarde lei.

Valoarea imprumuturilor interne garantate de autoritatile administratiei publice locale la 31 decembrie 2004 a fost de 2676 miliarde lei.

3.2. Datoria publica locala externa

Soldul datoriei publice externe locale la 31 decembrie 2004 este in suma de 16,1 milioane euro, in echivalent 637,5 miliarde lei.

In anul 2004 au fost emise garantii locale de catre municipiile Oradea, Sibiu si Bacau pentru imprumuturi externe in suma de 29,0 milioane euro, imprumuturi destinate cofinantarii masurilor ISPA de reabilitare a infrastructurii in domeniul alimentarii cu apa.

4. Finantarea deficitului bugetar

Pentru anul 2004, s-a prognozat initial un deficit al bugetului general consolidat de 2,6% din PIB si s-a realizat 0,8% din PIB, deficit care a fost finantat in proportie de 61% din surse externe, iar diferenta din surse interne.

Concluzii

În anul 2004, Curtea de Conturi a efectuat verificări la toți cei 47 ordonatori principali de credite, la 150 ordonatori secundari din totalul de 166 și la 919 ordonatori tertiarți din totalul de 2509, reprezentând 71,2% din creditele aprobate prin bugetul de stat și 70,8% din plățile efectuate. Din totalul ordonatorilor de credite verificați (1116) s-a acordat descarcare de gestiune pentru 787 dintre aceștia, respectiv 70,5% din numărul acestora. Descarcarea de gestiune a fost dispusă în cazurile în care nu s-au constatat nereguli în activitatea financiar contabilă și în cazurile de recuperare a prejudiciilor.

În vederea înlăturării abaterilor și recuperării prejudiciilor constatate în urma controlului efectuat de Curtea de Conturi, s-au dispus măsurile corespunzătoare, potrivit legii.

Mentionăm că proiectul de lege a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ (aviz nr.653/4.05.2006).

Comisia pentru sănătate, ecologie și sport a Senatului și Comisia pentru sănătate și familie a Camerei Deputaților au transmis aviz favorabil.

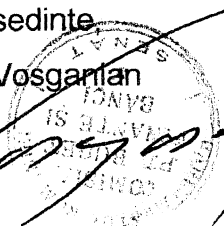
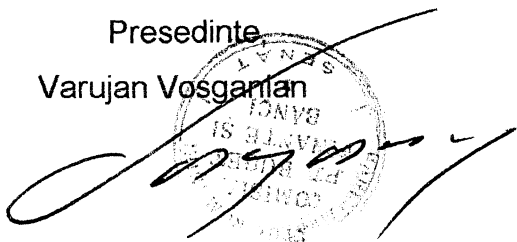
În urma dezbaterilor, Comisiile au hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte raport de admitere a proiectului de lege, în forma prezentată de Guvern.

Având în vedere cele de mai sus, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piața de capital a Senatului și Comisia pentru buget, finanțe și bănci a Camerei Deputaților supun Parlamentului pentru dezbateră și adoptare raportul de admitere și proiectul de lege.

Pe baza aprobării Birourilor Permanente ale Parlamentului, președintele Curții de Conturi va prezenta Camerelor reunite ale Parlamentului sinteza Raportului public al Curții de Conturi pe anul 2004.

Proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare și urmează a fi adoptat potrivit prevederilor articolului 76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Presedinte
Varujan Vosganian



Presedinte
Mihai Nicolae Tanasescu

